

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

31 марта 2016 года

г. Омск

Куйбышевский районный суд г. Омска в составе судьи **Бажиной Т. В.** при секретаре **Шарипове А. С.**, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению Управления Роспотребнадзора по Омской области к Бюджетному дошкольному образовательному учреждению г. Омска «Центр развития ребенка – детский сад №291», Департаменту образования Администрации г. Омска о возложении обязанности по совершению действий,

УСТАНОВИЛ:

Главный государственный санитарный врач по Омской области Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц к Бюджетному дошкольному образовательному учреждению города Омска «Центр развития ребенка–детский сад №291» с вышеназванным иском. В обоснование требований указано, что в ходе проведения внеплановой выездной проверки 20.05.2015г. было установлен факт невыполнения предписания Управления Роспотребнадзора по Омской области от 28.04.2014г. в установленные в нем сроки в части:

- не устранения дефектов полового покрытия, выполненного из линолеума, в спальне 1 младшей группы, в складском помещении для хранения пищевых продуктов;
- не восстановления метлахской плитки в здании по адресу: г. Омск, ул. Куйбышева, 142А;
- не восстановлении работы приточной и вытяжной вентиляционных систем в помещениях постирочной.

02.09.2015г. при проведении проверки ответчика установлен факт невыполнения предписания Управления Роспотребнадзора от 19.11.2013г. №2699/вп в части:

- не оборудования на 6-ти групповых площадках теневых навесов;
- не оборудования сушильных устройств в шкафах для одежды и обуви детей в восьми группах.

Просит обязать ответчика по предписанию от 20.05.2015 г. №539 /вп в срок до 20.05.2016 года, по предписанию от 02.09.2015 г. №1821/вп, в срок до 19.12.2016 года:

- 1.1. устранить дефекты полового покрытия, выполненные из линолеума, в спальне 1 младшей группы, в складском помещении для хранения пищевых продуктов, восстановить метлахскую плитку в здании по адресу: 644046, г. Омск, ул. Куйбышева,142 А;
- 1.2. восстановить работу приточной и вытяжной вентиляционных систем в помещениях постирочной по адресу: 644046, г. Омск, ул. Куйбышева,142 А;
- 1.3. привести в соответствие с требованиями санитарного законодательства облицовку стен и потолка в кабинете приёма медицинского блока по ул. Декабристов,141;
- 1.4. оборудовать на 6-ти групповых площадках теневые навесы по адресу: 644046, г. Омск, ул. Куйбышева,142 А;
- 1.5. оборудовать сушильные устройства в шкафах для одежды и обуви в восьми группах здания по адресу:644046, г. Омск, ул. Куйбышева,142 А.

Обязать Департамент образования Администрации г. Омска, как главного распорядителя бюджетных средств, осуществить финансирование для выполнения в указанные сроки устранения нарушений требований законодательства о санитарно - эпидемиологическом благополучии населения в деятельности БДОУ города Омска «Центр развития ребенка – детский сад №291», расположенного по адресу: 644046, г. Омск, ул. Куйбышева, д. 142А, ул. Декабристов, д.141.

В судебном заседании представитель истца Жакупова Г. Я. /в силу полномочий доверенности/ исковые требования в порядке ст.39 ГПК РФ уменьшила, просив признать действия БДОУ города Омска «Центр развития ребенка – детский сад №291» по осуществлению образовательной деятельности с нарушением санитарно - эпидемиологического законодательства незаконными, обязать БДОУ города Омска «Центр развития ребенка – детский сад №291» и Департамент образования Администрации г. Омска в установленные предписаниями должностного лица №539/вп, 1821/вп сроки:

1. устранить дефекты полового покрытия, выполненные из линолеума, в спальне 1 младшей группы, в здании по адресу: 644046, г. Омск, ул. Куйбышева,142А;
2. восстановить работу приточной и вытяжной вентиляционных систем в помещениях постирочной по адресу Куйбышева,142А;
3. оборудовать на 6-ти групповых площадках теневые навесы по адресу: г. Омск, ул. Куйбышева,142 А;
4. оборудовать сушильные устройства в шкафах для одежды и обуви в восьми группах в здании по адресу: г. Омск, ул. Куйбышева, 142А.

Обязать Департамент образования Администрации г. Омска, как главного распорядителя бюджетных средств, осуществить финансирование для выполнения в указанные сроки устранения нарушений требований законодательства о санитарно - эпидемиологическом благополучии населения в деятельности БДОУ города Омска «Центр развития ребенка – детский сад №291», расположенного по адресу: 644046, г. Омск, ул. Куйбышева, д. 142 А, ул. Декабристов,141.

Представитель БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка – детский сад №291» Серебрякова Ю. И. /в силу полномочий доверенности/ в судебном заседании не оспорила уточненные исковые требования. Суду пояснила, что Департамент образования Администрации г. Омска, как учредитель БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка – детский сад № 291», не выделяет необходимые денежные средства для устранения выявленных нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства. В адрес Департамента образования Администрации г. Омска детский сад неоднократно направлял сообщения, в том числе от 30.07.2015г., о необходимости выделения необходимых денежных средств. В ответах на данные обращения Департаментом образования Администрации г. Омска указывалось на отсутствие денежных средств. В настоящее время своими силами детский сад устранил ряд выявленных нарушений. Полагала, что со своей стороны БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка – детский сад № 291» предпринимает все возможные меры в пределах имеющихся денежных средств для устранения выявленных нарушений.

Представитель ответчика - Департамента образования Администрации г.Омска - в судебном заседании участия не принимал, извещен надлежащим образом о дне и времени слушания дела.

Представитель привлеченного к участию в дело в качестве третьего лица Департамента финансов и контроля Администрации г. Омска, будучи извещенным надлежаще о дне и времени слушания дела, в судебном заседании участия не принимал. В представленных суду письменных пояснениях указал, что кассовые расходы на проведение капитального и текущего ремонта в БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка – детский сад № 291» составили: в 2013 г. – 514972 руб.; в 2014 г.- 194 478 руб.; в 2015 г. – средства не выделялись. В бюджете г. Омска на 2016 г. на предоставление бюджетным

дошкольным образовательным учреждениям субсидий на иные цели предусмотрено 14 213 тыс. руб., за счет которых в первоначальном порядке будут осуществляться мероприятия по исполнению судебных решений и выполнению требований органов государственного надзора.

Выслушав представителей сторон, исследовав материалы дела, суд считает, что исковые требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с ч.2 ст. 38, ч.2 ст.41 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья граждан, поощряется деятельность, направленная на укрепление здоровья человека, экологическое и санитарно-эпидемиологическое благополучие.

Часть 7 ст. 28 ФЗ «Об образовании в РФ» гласит, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» санитарно – эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством: профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения; выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности;

В силу ст.28 вышеуказанного Федерального закона в дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Согласно решению Омского городского Совета от 29.06.2011г. №413 «О департаменте образования Администрации г. Омска» к функциям департамента образования в сфере материально - технического обеспечения относятся:

- 1) разрабатывает мероприятия по укреплению учебно-материальной базы подведомственных муниципальных образовательных учреждений в соответствии с государственными нормативными требованиями по технике безопасности и охране труда;
- 2) принимает участие в организации строительства и реконструкции зданий, сооружений и иных объектов подведомственных муниципальных учреждений;
- 3) организует и координирует материально-техническое обеспечение подведомственных муниципальных учреждений;
- 4) осуществляет функции муниципального заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в пределах компетенции департамента;
- 5) разрабатывает технические задания, проекты, сметы, графики финансирования, требования по качеству к договорам на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд;

б) контролирует проведение ремонтных работ на объектах подведомственных муниципальных учреждений;

Согласно ст. 17 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями: создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно ст. 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества. Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Кроме того, согласно ч.12 ст.33 ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" положения абзаца шестого пункта 2 статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации в части исключения субсидиарной ответственности собственника имущества бюджетного учреждения по обязательствам такого учреждения не применяются к правоотношениям, возникшим до 1 января 2011 года.

Поскольку воспитанники дошкольного образовательного учреждения в силу возраста не могут самостоятельно обратиться с заявлением в суд о защите своих прав и законных интересов, органы государственной власти в соответствии со статьи 46 Гражданско-процессуального кодекса РФ в случаях, предусмотренных законом, вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

В соответствии со ст. 51 ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» главный государственный санитарный врач наделен полномочиями предъявлять иски в суд и арбитражный суд в случае нарушения санитарного законодательства.

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области (Роспотребнадзор) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно - эпидемиологического благополучия населения на основании Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 №322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Согласно ст. 44 ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» государственный санитарно-эпидемиологический надзор включает в себя, в том числе, контроль за выполнением санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемиологических (профилактических) мероприятий, предписаний и постановлений должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно - эпидемиологический надзор.

В ходе судебного разбирательства установлено, что Управлением Роспотребнадзора по Омской области в ходе внеплановых проверок Бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Омска «Центр развития ребенка - Детский сад № 291» 19.11.2013г. и 28.04.2014г. выявлены многочисленные нарушения норм санитарного законодательства. По результатам проведения данных проверок ответчику были выданы предписания №2699/вп и №433.

Внеплановой выездной проверкой на основании распоряжения от 27.08.2015г. №1821/вп в БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка - Детский сад № 291» установлено, что не выполнено предписание от 19.11.2013 г. №2699/вп, в части: не оборудования на 6-ти групповых площадках теневых навесов, не оборудования сушильных устройств в шкафах для одежды и обуви детей в восьми группах. По результатам указанной проверки был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 19.5 ч. 1 КоАП (не выполнение в установленный срок законного предписания (постановления, предписания, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства) и направлен на рассмотрение по подведомственности. Постановлением мирового судьи судебного участка №88 в Куйбышевском судебном районе в городе Омске от 24.09.2015г. БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка - Детский сад № 291» привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей /л.д.10-22, 23/.

Внеплановой выездной проверкой на основании распоряжения от 14.04.2015г. №539/вп в БДОУ г.Омска «Центр развития ребенка- Детский сад № 291» установлено, что не выполнено предписание от 28.04.2014г. №433, в части: не устранения дефектов полового покрытия, выполненного из линолеума, в спальне 1 младшей группы, не восстановления работы приточной и вытяжной вентиляционных систем в помещениях постирочной. Согласно постановлению мирового судьи судебного участка №88 в Куйбышевском районе в г. Омске от 17.06.2015г. БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка - Детский сад № 291» привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 руб. /л.д.л.д. 26-51, 52-54/.

На момент постановления судом решения часть выявленных нарушений ответчиком было устранено, часть осталась неустраненными.

При таком положении, оценив собранные доказательства в совокупности, суд приходит к выводу о необходимости удовлетворения заявленных требований, поскольку факт нарушения БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка - Детский сад № 291» законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения подтверждается представленными материалами выездных внеплановых проверок, протоколами об административных правонарушениях, постановлениями о наложении административных штрафов за невыполнение в установленный срок законных предписаний должностного лица.

Поскольку соблюдение санитарных правил является обязательным для юридических лиц в силу закона, деятельность БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка - Детский сад № 291» противоречит действующему санитарному законодательству и нарушает права неопределенного круга лиц.

В соответствии с Уставом БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка - Детский сад № 291» его учредителем является Департамент образования Администрации города Омска. Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества.

В соответствии с Положением, утвержденным решением Омского городского совета от 29.06.2011г. № 413, Департамент образования Администрации города Омска является структурным подразделением Администрации, осуществляющим от имени муниципального образования городской округ город Омск Омской области функции в сфере образования, наделен правами юридического лица, распределяет бюджетные ассигнования и доводит лимиты бюджетных обязательств до подведомственных учреждений. Одной из основных целей департамента является обеспечение эффективной деятельности подведомственных муниципальных образовательных учреждений. Одной из основных задач департамента является создание в подведомственных муниципальных образовательных учреждениях условий для реализации гарантированных Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об образовании прав граждан на получение образования; организация, регулирование и контроль за финансово-экономической деятельностью подведомственных муниципальных учреждений; создание необходимых условий для материально-технического обеспечения подведомственных муниципальных учреждений. В сфере планирования, организации, регулирования и контроля за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений (п. 19 Положения) департамент в соответствии с муниципальными правовыми актами города Омска осуществляет отдельные функции и полномочия учредителя муниципальных образовательных и иных учреждений; в сфере финансово-экономической деятельности (п.20 Положения) департамент участвует в формировании бюджета города Омска по направлениям деятельности департамента на очередной финансовый год и плановый период; осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований; составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным муниципальным учреждениям и исполняет соответствующую часть бюджета; вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств и сводной бюджетной росписи. В сфере материально-технического обеспечения департамент организует и координирует материально-техническое обеспечение подведомственных муниципальных учреждений; осуществляет функции муниципального заказчика при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в пределах компетенции департамента.

Применительно к приведенным положениям законодательства суд полагает, что обязанность осуществить финансирование для выполнения в указанные сроки устранения нарушений требований о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в деятельности БДОУг. Омска «Центр развития ребенка - Детский сад № 291» следует возложить на Департамент образования Администрации города Омска, как главного распорядителя бюджетных средств.

В соответствии со ст. 103 ГПК РФ с БДОУ г. Омска «Центр развития ребенка - Детский сад № 291» подлежит взысканию в бюджет г. Омска государственная пошлина в размере 6000 рублей.

Руководствуясь ст. 194-198 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Исковые требования удовлетворить.

Признать незаконными действия Бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Омска «Центр развития ребенка – Детский сад №291» по осуществлению образовательной деятельности с нарушением санитарно – эпидемиологического законодательства.

Обязать Бюджетное дошкольное образовательное учреждение г. Омска «Центр развития ребенка – Детский сад №291»:

- в срок до 20.05.2016г. устранить дефекты полового покрытия, выполненные из линолеума в спальне первой младшей группы в здании по адресу: г. Омск, ул. Куйбышева, д.142 «а»;
- в срок до 20.05.2016г. восстановить работу приточной и вытяжной вентиляционных систем в помещениях постирочной в здании по адресу: г. Омск, ул. Куйбышева, д.142 «а»;
- в срок до 19.12.2016г. оборудовать на шести групповых площадках теневые навесы по адресу: г Омск, ул. Куйбышева, д.142 «а»;
- в срок до 19.12.2016г. оборудовать сушильные устройства в шкафах для одежды и обуви в восьми группах в здании по адресу: г. Омска ул. Куйбышева, д.142 «а».

Обязать Департамент образования Администрации г. Омска как главного распорядителя бюджетных средств осуществить финансирование для выполнения в указанные сроки устранения нарушений требований законодательства о санитарно – эпидемиологическом благополучии населения в деятельности Бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Омска «Центр развития ребенка – Детский сад №291».

Взыскать с Бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Омска «Центр развития ребенка – Детский сад №291» государственную пошлину в доход бюджета г. Омска в размере 6000 /шесть тысяч/ рублей.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме в Омский областной суд путем подачи апелляционной жалобы через Куйбышевский районный суд города Омска.

Судья: /подпись/

Копия верна

Судья

Секретарь

Копия
Решение (опр
вступило в законную силу

Область Омская
Куйбышевский районный суд города Омска

Секретарь